



GOVERN DE LES ILLES BALEARS  
VICE. ECON., PE I OC  
REGISTRE: ENTRADES  
Núm: 4323/2013  
Data: 01/02/2013

## GRUP PARLAMENTARI

Gabriel Barceló i Milta, amb DNI 18.233.409K, portaveu del Grup Parlamentari PSM-IniciativaVerds-Entesa i Més per Menorca, amb domicili a efectes de notificació al carrer Palau Reial, 8 de Palma, telèfon 971726904 i correu electrònic [gruppsm-iv-e1@parlamentib.cat](mailto:gruppsm-iv-e1@parlamentib.cat), presenta les següents:

### **Al·legacions al segon avantprojecte de Llei de modificació de la Llei 4/2011 de 31 de març de la bona administració i del bon govern de les Illes Balears.**

A Palma, 1 de febrer de 2013

Sgt.: El Portaveu  
Gabriel Barceló i Milta



GOVERN DE LES ILLES BALEARS  
VICE. ECON., PE I OC  
REGISTRE: ENTRADES  
Número: 4323/2013  
Data: 01/02/2013

## GRUP PARLAMENTARI

- **Al·legacions al segon avantprojecte de Llei de modificació de la Llei 4/2011 de 31 de març de la bona administració i del bon govern de les Illes Balears.**

### EXPOSAM

Que dia 15 de gener del 2013, el conseller d'Administracions Públiques va aprovar una resolució per la qual se sotmet a informació pública i audiència a la ciutadania l'esborrany d'Avantprojecte de llei de modificació de la Llei 4/2011, de 31 de març, de la bona administració i del bon govern de les Illes Balears

Que una llei del bon govern i de la bona administració ha de respondre a la necessitat i la voluntat de major transparència i major participació, millor control i millor gestió, que reclama la ciutadania. I en aquest sentit la referida llei ha de regular la implantació d'una nova forma d'interrelació entre l'Administració Pública i la ciutadania basada en la transparència i orientada a l'establiment d'un govern obert, que és capaç d'entaular una permanent conversa amb els ciutadans i ciutadanes per tal d'escoltar el que diuen i sol·liciten, que pren les seves decisions centrant-se en les seves necessitats i preferències, que facilita la participació i la col·laboració de la ciutadania en la definició de les polítiques a aplicar, que proporciona informació i comunica allò que decideix i fa de forma transparent, que se sotmet a criteris de qualitat i de millora contínua, i que està preparat per retre comptes i assumir la seva responsabilitat davant els ciutadans i ciutadanes als quals ha de servir.

Que analitzat l'avantprojecte de llei de modificació de la Llei 4/2011, de 31 de març, de la bona administració i el bon govern, constatam que les aportacions que hi incorpora no van en el sentit esmentat, de major transparència i participació, ans el contrari la limiten i la coarten, en contra del que recomana l'OSCE (Organització per a la Seguretat i la Cooperació a Europa) o organismes com Transparència Internacional i Pro acceso.

Per aquest motiu, el grup parlamentari PSM-INICIATIVAVERDS-ENTESA i MÉS PER MENORCA presenta les següents al·legacions:

**PRIMERA.-** Proposam que la modificació de la llei serveixi per ampliar el seu àmbit d'aplicació. La llei actual es circumscriu al Govern de les Illes Balears, a l'Administració de la comunitat autònoma de les Illes Balears i als ens del sector públic instrumental de la CAIB, i seria bo que la resta d'administracions i governs de la Comunitat autònoma de les Illes Balears es regeixin pels mateixos criteris de transparència i participació. Per açò proposam que el seu abast s'ampliï a la resta d'institucions de les illes balears, consells insulars i ajuntaments, i els seus respectius ens instrumentals.

**SEGONA.-** La consecució dels objectius i les mesures contemplades en la Llei fan necessari d'un organisme independent i autònom respecte d'aquells que ha d'avaluar i controlar. Proposam, per això, que l'Oficina de Transparència i d'Avaluació de les



GOVERN DE LES ILLES BALEARS  
VICE. ECON., PE I OC  
REGISTRE: ENTRADES  
Número: 4323/2013  
Data: 01/02/2013

## GRUP PARLAMENTARI

Polítiques Públiques sigui un ens de dret públic, amb personalitat jurídica pròpia i plena capacitat pública i privada, perquè pugui actuar amb plena independència de les Administracions públiques en l'exercici de les seves funcions. Aquest ens es regirà pel que es disposa en la present llei i pel seu propi Estatut, que serà aprovat pel Parlament.

Per evitar increments en la despesa, l'Oficina es nodrirà de personal propi de les administracions de la CAIB a través d'una l'excedència especial i d'un sistema selectiu regit per un tribunal participat per representants de tots els grups parlamentaris.

**TERCERA.-** Per a fer efectiu el dret a la informació pública i a la participació ciutadana, cal que es reconeixin de forma clara i explícita els drets que qualsevol ciutadà o ciutadana podrà exercir en les seves relacions amb les administracions de les Illes Balears, d'acord amb el que preveu aquesta Llei. Per això creim que és necessari que la nova llei incorpori un article de drets, redactat amb el contingut següent:

### 1. Drets en relació amb la informació pública:

- a) A accedir a la informació pública que l'Administració, en compliment de les obligacions establertes en aquesta Llei, posi a disposició de la ciutadania.
- b) A obtindre, prèvia sol·licitud, la informació pública que estigui en poder de la Administració, sense que per això estiga obligat a declarar un interès determinat, i sense més limitacions que les previstes en aquesta Llei
- c) A ser informat dels drets que els atorga aquesta Llei i a ser assessorat per al seu correcte exercici.
- d) A ser assistit en la seva recerca d'informació.
- e) A rebre la informació que sol·liciti, dins dels terminis màxims que estableix aquesta Llei
- f) A rebre la informació pública sol·licitada en la forma o format elegits, en els termes que preveu aquesta Llei
- g) A conèixer els motius pels quals no se li facilita la informació, totalment o parcialment, i també aquells pels quals no se li facilita la informació en la forma o format sol·licitats.
- h) A conèixer el llistat de les taxes i preus que, si s'escau, siguin exigibles per a l'obtenció de la informació sol·licitada, així com les causes d'exempció.

### 2. Drets en relació amb la participació pública:

- a) A ser informat i assessorat sobre els diferents instruments de participació i col·laboració ciutadanes.
- b) A participar de manera real i efectiva en l'elaboració, modificació i revisió dels plans i programes a què es refereix aquesta Llei.
- c) A accedir amb antelació suficient a la informació rellevant relativa als referits plans i programes.



GOVERN DE LES ILLES BALEARS  
VICE. ECON., PE I OC  
REGISTRE: ENTRADES  
Número: 4323/2013  
Data: 01/02/2013

### GRUP PARLAMENTARI

d) A formular al·legacions i observacions en els tràmits d'exposició pública que es posen a disposició a tal efecte, i abans que s'adopti la decisió sobre els esmentats plans, programes o disposicions de caràcter general, i que siguin tingudes degudament en compte per l'òrgan administratiu competent.

e) Que es faci públic el resultat definitiu del procediment en què ha participat i ser informat dels motius i consideracions en què es basa la decisió adoptada, incloent la informació relativa al procés de participació pública.

f) A participar de manera efectiva i real, d'acord amb el que disposa la legislació aplicable, en els procediments administratius en què així es determini.

### 3 . Drets en relació amb la defensa dels seus drets:

a) A recórrer els actes i omissions que contravenen els drets que aquesta Llei els reconeix en matèria d'informació i participació pública.

b) A interposar la queixa a què es refereix l'article 48 en tutela dels seus drets, en els termes previnguts en aquest precepte.

c) A ser informat de les decisions que adopte l'Administració com a conseqüència dels procediments que els ciutadans i ciutadanes promoguin en tutela del seu dret d'accés a la informació pública.

**QUARTA.-** En sentit contrari de les modificacions i supressions que es fan a la Llei 4/2011, de la bona administració i el bon govern, consideram que cal incorporar un article que reculli de forma clara els mínims quant a la informació que cada institució, en l'àmbit de les seves competències, ha de fer pública. Proposam que aquestes informacions siguin:

a) L'organització institucional, l'estructura organitzativa, la identificació i dades de contacte postal, telefònic i electrònic dels seus responsables i la plantilla orgànica amb la relació de llocs de treball indicant la seva identificació individualitzada, unitat en què presta els seus serveis, càrrec que ostenta si s'escau, així com dades de contacte i una breu descripció de les funcions assignada.

b) Les retribucions, activitats i béns dels membres del govern i alts càrrecs o directius de la institució.

c) L'inventari actualitzat dels procediments administratius, amb indicació dels que estan disponibles en format electrònic.

d) El catàleg general dels serveis que presta i les cartes de serveis elaborades.

e) Els pressupostos i les seves liquidacions, amb descripcions sobre el seu contingut i dades sobre la seva execució. En particular, s'han de reflectir les partides pressupostàries anuals dels diferents departaments i organismes públics, així com la informació que permeti conèixer trimestralment el seu grau



GOVERN DE LES ILLES BALEARS  
DIRECCIÓ GENERAL D'AFECTES ECON., PE I OC  
REGISTRE: ENTRADES  
Número: 4323/2013  
Data: 01/02/2013

## GRUP PARLAMENTARI

d'execució.

f) La normativa autonòmica balear i la informació sobre l'avaluació a posteriori d'aquesta normativa a fi de assegurar l'evolució i l'adaptació de la mateixa a la realitat política, econòmica i social en què ha de ser aplicada.

g) La informació sobre les directrius, instruccions, circulars i respostes que tinguen major incidència en la interpretació o aplicació de la normativa autonòmica que es considera de major rellevància per a la ciutadania, ometent, si s'escau, les dades personals que figuren

h) La relació dels procediments d'elaboració normativa que estiguen en curs, indicant el seu objecte i estat de tramitació.

i) Les raons que justifiquen la tramitació dels projectes normatius.

j) La informació sobre convenis de col·laboració, contractes, concessions i subvencions en els termes recollits en aquesta Llei i la normativa específica que els regula.

l) La informació sobre els programes anuals i plurianuals que s'hagen d'emprendre.

m) El planejament urbanístic, l'ordenació del territori i l'execució de l'obra pública i la resta de normativa que els regula.

o) La informació sobre el resultat de les avaluacions de la qualitat dels serveis públics, així com de la incidència social de les polítiques públiques i altres estudis d'investigació social en els termes recollits en aquesta llei.

p) Les autoritzacions administratives, llicències, declaracions responsables, i qualssevol actes administratius que permeten l'exercici de funcions o actes subjectes a l'autorització, control o fiscalització de les administracions públiques, que incidisquen directament en la gestió del domini públic o en la prestació de serveis públics.

q) Els acords referits a la creació o funcionament de societats públiques, fundacions públiques i entitats de dret públic vinculades a la Generalitat.

r) Les llistes de contractació temporal de personal i les llistes que es creen en els processos de formació i/o promoció, amb la finalitat que permeti a cada aspirant conèixer el lloc que ocupa en cada moment.

s) Les resolucions administratives i judicials, indicant si és el cas si exhaureixen la via administrativa i si són fermes, que puguen tindre rellevància pública o que senten criteris de actuació per a l'Administració Pública, que seran objecte d'informació pública, una vegada que hagen estat suprimits les dades personals.

t) Els acords dels òrgans col·legiats i les resolucions dels òrgans unipersonals que per l'activitat que tenen atribuïda es considere que poden recollir informació rellevant per al conjunt de la ciutadania.



GOVERN DE LES ILLES BALEARS  
VICE. ECON., PE I OC  
REGISTRE: ENTRADES  
Número: 4323/2013  
Data: 01/02/2013

#### GRUP PARLAMENTARI

v) La informació mediambiental que ha de fer-se pública de conformitat amb la normativa vigent i, en general, tota aquella informació la publicitat de la qual estiga imposada per altres normes.

w) La despesa pública realitzada en campanyes de publicitat institucional en els termes previstos en aquesta llei.

x) Les actes i els acords dels consells de direcció o administració, o òrgans directius equivalents, de tots ens públics, així com de les comissions mixtes, previstos en l'Estatut d'Autonomia.

**CINQUENA.-** Els drets no només es tenen sinó que també es promocionen. Garantir la participació i transparència públiques requereix que les administracions siguin pro actives, i per a tal cosa proposam que la nova llei incorpori mecanismes de promoció del dret d'accés a la informació.

Les administracions de la CAIB ha d'incorporar mesures de promoció per a garantir a la ciutadania el dret a la informació, entre les quals com a mínim hi hauria d'haver:

a-L'Oficina de Transparència i d'Avaluació ha de funcionar com organisme central en la promoció al dret d'accés a la informació.

b-Informar anualment sobre les accions dutes a terme per implementar les seves obligacions de transparència i l'obligació de presentar un informe detallat al poder legislatiu sobre la implementació de la llei.

c-Crear o preveure la creació d'un sistema d'ordre i diligència a l'hora de tractar la informació en mans de les institucions públiques.

d-Establir l'obligació de crear llistes amb els documents en poder de cada institució pública.

e-Preveure programes de formació de funcionaris sobre les seves obligacions de transparència.

**SISENA.-** La modificació de l'actual llei del bon govern elimina l'obligació del Govern a obrir a la participació ciutadana, a través de l'audiència pública, els projectes de llei i les avaluacions de les polítiques públiques. A més de considerar que aquesta decisió contradiu l'exposició de motius de la Llei 4/2011, així com les recomanacions de l'OSCE, Transparència Internacional i Pro accés, i per tant proposar la seva retirada, consideram necessari ampliar l'espai de participació en l'elaboració de rang no legislatiu. Dret a proposar iniciatives reglamentàries:

1. Els ciutadans i ciutadanes amb residència legal a la Comunitat autònoma de les Illes Balears, individualment i en nom, tindran dret a presentar a l'administració competent propostes de tramitació d'iniciatives de caràcter reglamentari sobre





GOVERN DE LES ILLES BALEARS  
VICE. ECON., PE I OC  
REGISTRE: ENTRADES  
Número: 4323/2013  
Data: 01/02/2013

## GRUP PARLAMENTARI

matèries que afecten els seus drets i interessos legítims.

2. Les propostes no podran recaure sobre disposicions de desenvolupament de les matèries excloses per la legislació autonòmica reguladora de la iniciativa legislativa popular.
3. Les propostes han de contindre necessàriament, per a ser valorades i analitzades, el text proposat, acompanyat d'una memòria justificativa amb explicació detallada de les raons que aconsellen la tramitació i aprovació de la iniciativa, i han d'estar recolzades per un nombre de signatures superior a l'1% de la població vinculada competencialment a aquella administració.
4. L'òrgan que tinga atribuïdes les funcions sobre la matèria objecte de la iniciativa, tenint en compte que el compliment dels requisits de presentació exigits, emetrà en el termini de tres mesos un informe que, prèvia valoració dels interessos afectats i de l'oportunitat que per a l'interès públic representa la regulació proposada, proposarà a l'òrgan competent l'inici o no de la seua tramitació com a projecte de disposició reglamentària, tramitació que, en cas que s'acorde, s'ajustarà al que preveu la legislació vigent.
5. La resolució emesa per l'òrgan competent sobre la iniciativa es comunicarà als proponents. Els proponents podran interposar els recursos procedents, de conformitat amb el previst per la legislació en procediment administratiu, quan consideren que s'ha conculcat el seu dret de proposta o les garanties recollides en aquesta Llei per fer-lo efectiu, però no podran impugnar, per la seua naturalesa, una vegada seguit el procediment previst en aquesta Llei, la decisió d'iniciar o no la tramitació de la iniciativa reglamentària proposada.

**SETENA.-** L'esborrany de projecte de llei limita l'accés i el control públic a les declaracions de bens dels càrrecs públics, en contra de la demanda social i de l'esperit de la llei 4/2011. Proposam que es publiqui al BOIB i a la pàgina web de l'Oficina de Transparència i d'Avaluació de les Polítiques Públiques les declaracions de patrimoni i d'activitats de tots els càrrecs públics, electes i alts càrrecs, així com les retribucions que reben en l'exercici de les seves responsabilitats. Les declaracions de patrimoni es publicaran una vegada s'ha pres possessió del càrrec i a la finalització d'aquest.

Per altra banda, consideram que avui la transparència pública ha d'incloure als partits polítics amb representació a les institucions. I per això proposam que es publiquin al BOIB i a la pàgina web de l'Oficina de Transparència i d'Avaluació de les Polítiques Públiques els comptes anuals dels partits polítics, inclosos els relatius als processos electorals, que hagin obtingut representació a alguna de les institucions públiques d'aplicació de la present llei. També s'aniran afegint a la pàgina web tots els informes i tràmits generats per organismes públics relacionats amb els esmentats comptes. Els comptes liquidats de cada partit s'entregaran a l'Oficina en el mateix moment que s'entreguen al Tribunal de Comptes.

**VUITENA.-** Per tot l'exposat, consideram que les modificacions a la llei del bon govern



GOVERN DE LES ILLES BALEARS  
VICE. ECON., PE I OC  
REGISTRE: ENTRADES  
Núm: 4323/2013  
Data: 01/02/2013

#### GRUP PARLAMENTARI

que aporta el projecte de llei no són coherents amb l'objectiu d'una norma que es diu “de la bona administració i el bon govern” i que, a més, no coincideixen amb les recomanacions dels organismes internacionals i de la societat civil balear quant a participació i transparència. Per aquest motiu proposam que les modificacions que incorpora el projecte de llei es retirin i siguin substituïdes per les presentades en aquest plec d'alteracions.

A Palma, 1 de febrer de 2013

Sgt.: El Portaveu  
Gabriel Barceló i Milta